



**Сергей Ситников**  
Партнер,  
глава ESG практики

+7(495)2567890  
[sitnikov@empp.ru](mailto:sitnikov@empp.ru)

## **В России начался эксперимент по квотированию выбросов парниковых газов**

1 сентября 2022 года в силу вступили Федеральный закон от 6 марта 2022 г. №34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» (далее - «Закон») и некоторые принятые в соответствии с ним подзаконные нормативные акты, которые запустили систему квотирования выбросов парниковых газов, а также рынок для обращения углеродных единиц и новых единиц выполнения квоты.

Получить выгоды от этой системы смогут не только регулируемые организации, но и третьи лица – владельцы углеродных единиц, полученных в рамках реализованных в России проектов, признанных климатическими в установленном порядке.

### **1. Региональные регулируемые организации**

Закон и предусмотренное им регулирование распространяются в первую очередь на так называемые «региональные регулируемые организации» (РРО), к которым относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых осуществляется на территории участника эксперимента, соответствует утвержденным производственным процессам и (или) видам хозяйственной или иной деятельности и сопровождается выбросами парниковых газов<sup>1</sup> определенной массы<sup>2</sup>.

Первым субъектом Российской Федерации - участником эксперимента стала Сахалинская область.

### **2. Углеродная отчетность**

Ежегодно в срок до 1 июля года, следующего за отчетным, РРО представляют углеродную отчетность посредством ее размещения в реестре выбросов парниковых газов в порядке и по форме, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации. Первым отчетным периодом, за который РРО представляется углеродная отчетность, является календарный год (с 1 января по 31 декабря включительно), в котором соответствующее юридическое лицо или индивидуальный предприниматель были отнесены к региональным регулируемым организациям.

Углеродная отчетность включает, помимо прочего, верифицированные сведения о массе выбросов парниковых газов, образуемых в результате хозяйственной и иной деятельности РРО на территории участника эксперимента за календарный год, предшествующий году представления отчетности, а также сведения, на основании которых определена масса этих выбросов, верифицированные сведения о выполнении (невыполнении) квоты, установленной для данной РРО, сведения о текущем балансе углеродных единиц на счете РРО в реестре углеродных единиц а также ряд иных сведений.

### **3. Квотирование и выполнение квоты, плата за превышение квоты**

В рамках предусмотренного Законом регулирования для РРО ежегодно устанавливается квота выбросов парниковых газов (квота) - величина допустимых выбросов парниковых газов, характеризующая их массу. Квота устанавливается в соответствии с Законом с учетом верифицированных сведений о фактических выбросах парниковых газов РРО на каждый год

<sup>1</sup> Перечень которых утвержден Распоряжением Правительства РФ от 22.10.2021 г. №2979-р

<sup>2</sup> Для Сахалинской области она составляет 20000 тСО<sub>2</sub>-экв./год и более

проведения эксперимента начиная с календарного года, следующего за первым календарным годом представления углеродной отчетности.

Для выполнения квот РРО вправе использовать принадлежащие им углеродные единицы (являющиеся результатом реализации климатических проектов в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 г. №296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов», далее – «**296-ФЗ**»<sup>3</sup>) и единицы выполнения квоты (при условии зачета таких единиц в реестре углеродных единиц).

В случае превышения РРО установленной для нее квоты необходимо будет вносить плату за такое превышение. Для РРО Сахалинской области ставка платы за превышение квоты выбросов парниковых газов в эквиваленте 1 тонны диоксида углерода составляет 1000 рублей<sup>4</sup>.

#### **4. Единицы выполнения квоты и их обращение**

Закон заложил основу для возникновения и обращения нового углеродного актива – единицы выполнения квоты (являющейся верифицированным результатом выполнения установленной квоты, выраженным в разнице между установленной квотой и фактической массой выбросов парниковых газов, эквивалентной одной тонне углекислого газа).

Единица выполнения квоты может быть выпущена, если РРО выполнила в отчетном году установленную для нее квоту. В этом случае уполномоченный орган принимает решение о выпуске единиц выполнения квоты в количестве, соответствующем разнице между установленной квотой и фактической массой выбросов парниковых газов. Указанные единицы подлежат зачислению оператором<sup>5</sup> на счет РРО в реестре углеродных единиц. Операции с единицами выполнения квоты (как и операции с углеродными единицами) также отражаются оператором в реестре углеродных единиц на основании договора, заключаемого с оператором<sup>6</sup>.

Ограничений на операции с единицами выполнения квоты не установлено. При этом для целей сделок с единицами выполнения квоты следует учитывать, что они являются самостоятельным объектом прав. Их не следует путать с углеродными единицами, образующимися в результате реализации климатических проектов в рамках 296-ФЗ.

Правовая природа единиц выполнения квоты (как и углеродных единиц) напрямую не определена. Это обстоятельство существенно влияет на структурирование сделок с ними, а также их учет и налогообложение.

#### **5. Рекомендации**

Хозяйствующим субъектам, чья деятельность осуществляется на территории Сахалинской области, рекомендуется проверить свое соответствие утвержденным критериям отнесения лиц к РРО<sup>7</sup>, а также осуществить шаги по подготовке к оформлению и подаче углеродной отчетности. При этом

---

<sup>3</sup> Более подробную информацию о нем можно узнать из нашего обзора: <https://empp.ru/assets/files/empp-la-carbon-law-0206.pdf>

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 18 августа 2022 г. N 1441 «О ставке платы за превышение квоты выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов на территории Сахалинской области»

<sup>5</sup> В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 1 марта 2022 г. N 367-р оператором было определено АО «Контур» (ОГРН 5187746013505)

<sup>6</sup> Форма типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц утверждена Постановлением Правительства РФ от 20 мая 2022 г. N 905

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 14 марта 2022 г. N 355 «О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям»

особенно важным представляется проведение независимой оценки фактической массы выбросов парниковых газов.

Таким хозяйствующим субъектам также рекомендуется оценить возможность отнесения запланированных или уже реализуемых ими проектов к климатическим проектам (в соответствии с 296-ФЗ) для получения углеродных единиц как сопутствующего результата их реализации. Кроме того, необходимо оценить возможность и целесообразность приобретения углеродных единиц, получаемых в результате реализации климатических проектов третьими лицами<sup>8</sup>.

Хозяйствующим субъектам, которые не являются РРО и ведут деятельность как на территории Сахалинской области, так и за ее пределами, рекомендуется оценить возможность реализации климатических проектов (или отнесения текущих и запланированных проектов к климатическим) и получения углеродных единиц в результате их реализации – в том числе для создания возможности последующей продажи таких углеродных единиц заинтересованным РРО и третьим лицам.

\*\*\*

В случае возникновения каких-либо вопросов обращайтесь к партнеру, главе ESG практики юридической фирмы «ЕМПП» Сергею Ситникову (тел.: +7(495)2567890, e-mail: [sitnikov@empp.ru](mailto:sitnikov@empp.ru)).

Содержащаяся в настоящем обзоре информация предназначена исключительно для ознакомления и не может служить основанием для осуществления каких-либо действий или отказа от действий. Содержание и применение нормативных правовых актов, а также позиций судов может отличаться в зависимости от конкретных обстоятельств, а сами такие акты и / или позиции могут быть изменены. По всем вопросам применения информации из настоящего обзора следует обращаться за консультацией к соответствующему специалисту АБ ЕМПП. АБ ЕМПП не несет ответственности, в том числе связанной с профессиональной небрежностью, за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действий или, напротив, отказа от действий на основании сведений, содержащихся в настоящем обзоре.

---

<sup>8</sup> Поскольку в настоящее время Закон позволяет РРО использовать такие углеродные единицы для целей выполнения квоты, могут возникнуть дополнительные основания для изменения спроса и цены на них.